

Vergi teşviklerine son, hoş gelsin yeni vergiler!

Abdulkadir Kahraman

31 Mart 2024 yerel seçimlerinden sonra maliye politikasında da sıkılaştırma politikaları hızlandı. Maliye politikasında sıkılaştırmada önceliğin dolaysız vergilere (gelir ve kurumlar vergisi) verildiği anlaşılıyor. Bu durum beklenmedik bir şey değil, çünkü dolaylı vergilerin bütçe gerçekleştirmelerindeki payı zaten yüksek ve dolaylı vergi artışları veya istisnaları kaldırmak enflasyonist baskı yaratıyor. Ancak bu politika tedbirleri kamuoyu ile resmi olarak paylaşılmadığı için basın açıklamalarının satır aralarını okumalar ve söylentiler ortalıkta dolaşıyor.

Bu söylentiler arasında net olan iki konu var: Sırasıyla “küresel asgari kurumlar vergisi” ve “yerel asgari kurumlar vergisi”. İkisi de 2024 - 2026 Orta Vadeli Mali Programındaki vergi politika önlemi olarak doğrudan veya dolaylı olarak açıklanmış olup, detaylarına geçelim.

Bazı vergi harcamaları kaldırılıyor

Literatürde “Vergi harcaması, doğrudan yabancı sermaye çekmek, istihdamı artırmak, seçili sektörlerin rekabet gücünü artırmak; sosyal hukuk devleti olarak kişilere gelir desteği, küçük ve orta ölçekli işletmelere destek, şirketlerin mali güçlerinin artırılması, bölgesel kalkınma farklarının giderilmesi, yatırımların teşviki, tarımın desteklenmesi amacıyla verilen teşviklere bağlı olarak devletin almaktan vazgeçtiği vergiler” şeklinde tanımlanıyor. Türkiye’de “mali şeffaflık” amacıyla Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu’nun 18’inci maddesine göre “tahmini vergi harcama tutarları” bütçe kanunu ekleri ile açıklanıyor. Açıklamalara bakıldığında “kurumlar vergisi” harcamaları (2024 Bütçesi) ve son üç yılda bütçe kanunlarındaki kurumlar vergisi tutarları aşağıdaki gibidir:

	2024 (1000 TL)	2025 (1000 TL)	2026 (1000 TL)
Kurumlar vergisi harcamaları	657.044.390	837.108.723	989.705.370

	2022 (1000 TL)*	2023 (1000 TL)*	2024 (1000 TL)**
Kurumlar vergisi (Bütçe)	507.454.000	786.314.000	1.275.718.000

* Gerçekleşme,

** Bütçe hedefi

2024 kurumlar vergisi harcamaları 2024 bütçesindeki kurumlar vergisi hedefiyle kıyaslandığında oran %51,5’tir. 2024 yılı harcamalarının tamamı 2024 bütçesi kurumlar vergisi hedefine dahil olsa toplam kurumlar vergisi 1.932.762.390.000 TL, kurumlar vergisinin bütçedeki payı %17,2’den %24’e çıkabilecekti. Böylece dolaysız vergilerin bütçedeki payı %6,9 kadar artabilecek ve dolaylı vergilerin payı %58,8’e düşebilecekti. Ancak kurumlar vergisindeki bütün vergi harcamalarının kaldırılması ne kadar doğru ve gerçekçi? 2023 yılında deprem için toplanan ek vergi geliri 2023 yılında 73,5 milyar TL’yi geçmedi.

Yeni torba kanunla kaldırılacak istisnalar

12 Haziran 2024 itibariyle TBMM'ne sunulmuş bir kanun teklifi metni olmasa da ortalıkta aşağıdaki düzenlemeleri içeren bir hazırlık olduğu söylentisi var:

<p>1- Gelir Vergisi Kanunundaki gayrimenkullerin ve bu nitelikteki hakların iktisap tarihinden başlayarak beş yıl içinde elden çıkarılmasından doğan değer artış kazanç istisnası kaldırılacak.</p> <ul style="list-style-type: none">- 2024 yılında doğan kazanç 87,000 TL'den fazla ise vergiye tabi olacak.- Mevcut düzenlemedeki beş yıl elde tutulan taşınmazların elden çıkarılmasından doğan kazanç istisnası tek konut ile sınırlandırılacak. <p>Düzenleme değişikliğin yürürlük tarihinden sonra iktisap edilen taşınmazları kapsmalıdır. Benzer şekilde yürürlük tarihinden önce iktisap edilen taşınmazların yapılacak düzenleme kapsamında olmadığı, geçici bir madde ile güvence altına alınmalıdır. Aksi takdirde düzenleme Anayasaya aykırı olacaktır.</p>
<p>2- Gelir Vergisi Kanunu'ndaki Borsa İstanbul'da işlem görmeyen hisse senetlerinin iki yıldan fazla elde tutulduktan sonra elden çıkarılmasından doğan kazanç istisnası kaldırılacak. Öngörülen değişiklik, yürürlük tarihinden geçerli olmak üzere iktisap edilen hisse senetlerinin için geçerli olacaktır.</p> <p>Değişikliğin yürürlük tarihinden önce iktisap edilen hisse senetlerinin mevcut düzenleme hükmü kapsamında olduğunun geçici bir madde ile güvence altına alınmalıdır. Aksi takdirde düzenleme Anayasaya aykırı olacaktır.</p>
<p>3.1- Kurumlar Vergisi Kanunu'nda yapılacak değişikliklerle iktisap edilen iştirak hisselerinin satışından elde edilen kazanç istisnası kaldırılacak. Mevcut iştirak hisselerinin satışındaki %75'lik istisna öngörülen değişikliğin yürürlüğe girdiği tarihten sonra yapılacak satış kazançları için %25'e indirilmektedir.</p> <p>Ancak 2023 yılında yapılan değişikliklerle taşınmazlarda benzer istisna kaldırıldığında ihdas edilen geçici 16'ncı maddede olduğu gibi değişiklik öncesi edinilerek kurumların aktifinde yer alan iştirak hisseleri için değişiklik öncesi hükümlerin uygulanması sağlanmalıdır.</p>
<p>3.2- Kurumlar Vergisi Kanunu'nda yapılacak değişikliklerle "iştirak hisseleri kısmi bölünme" kapsamından çıkarılıyor. 2023 yılında taşınmazların kısmi bölünme kapsamından çıkarılması örneğinde olduğu gibi mevcut iştirak hisselerinin kısmi bölünmesi için değişiklik birkaç ay sonra yürürlüğe girmelidir. Hizmet ve üretim işletmelerinin bölünmesi uygulaması ise uygulamada kalacak.</p>
<p>4- Gayrimenkul yatırım ortaklığı ve gayrimenkul yatırım fonlarının kazançlarının vergilendirilmesinde istisnadan yararlanma, gayrimenkulden elde edilen kazançların %50'sinin kâr payı olarak dağıtılmasına bağlı hale gelecek.</p>
<p>5- Kripto varlık alım satımı işlem vergisine tabi tutulacak.</p>
<p>6- Gelir Vergisi Kanunu'nda yapılacak bir değişiklik ile "teknolojik girişim şirketlerinin çalışanlarına hisse senedi opsiyonu" verilmesine yönelik olarak bu hisselerin çalışanlarca elde tutulma süresine bağlı olarak; 3-6 yıl elde tutma halinde kazancın %25'i, 7-12 yıl elde tutma halinde kazancın %75'i, 12 yıldan fazla elde tutulma halinde kazancın %100'ü vergisinden istisna edilecek.</p>
<p>7- Vergi Usul Kanunu'nda yapılan değişikliklerle "kurumların aktiflerine aldıkları kıymetli madenlerin (altın, platin vb.) borsa rayici ile değerlendirilmesi" ile değer artışları vergilenecek.</p>

8- OECD anlaşması çerçevesinde çok uluslu şirketlere yönelik %15 asgari kurumlar vergisi uygulaması ile ilgili Kurumlar Vergisi Kanunu'nda düzenleme yapılması öngörülmektedir.

9- Türkiye'de mukim şirketlere (çok uluslu olmayan şirketler) yönelik "yerel asgari kurumlar vergisi uygulaması" öngörülmektedir.

Yerel asgari kurumlar vergisi ne kadar yeni?

Şirket "hasılatının %2'sinin kurumlar vergisi matrahı olarak alınıp üzerinden %10" veya "indirim ve istisnalar düşülmeden oluşan matrahın %10'u" oranında "yurtiçi asgari kurumlar vergisi" uygulanması öngörülmektedir. Esasen "indirim ve istisnalar düşülmeden oluşan matrahın %10'u" olarak öngörülen "asgari kurumlar vergisi" yeni değil. Asgari kurumlar vergisi mülga 5422 sayılı Kurumlar Vergisi Kanunu'na mükerrer 25'inci madde olarak 1.1.1992'den geçerli olmak üzere 3824 sayılı Kanun'la eklenmiş, ancak 3946 sayılı Kanun ile 1.1.1994'den sonra yürürlükten kaldırılmıştı. Bu vergi, kurumlar vergisi kanunu veya özel kanunlara göre "kurumlar vergisinden muaf veya istisna kazançları olan kurumlar ile Gelir Vergisi Kanunu'nun mükerrer 39'uncu maddesine göre indirim konusu gelirleri bulunan kurumlara uygulanmıştı. "Asgari kurumlar vergisinin matrahı, istisna kazançlar ve indirim konusu gelirler ile kurumlar vergisi matrahı" toplamından oluşuyordu. Bu şekilde bulunan matraha KVK'daki vergi oranı uygulanmak suretiyle bulunan verginin % 50'si asgari kurumlar vergisi olarak hesaplanıyordu. Diğer taraftan, kurumların başka bir kurumun sermayesine iştirak nedeniyle elde ettikleri "iştirak kazançları" asgari kurumlar vergisi kapsamında değildi. Ayrıca, 22.12.1992 tarih ve 92/3895 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile 1992 ve takip eden yıllarda belli istisna kazançlar ile indirim konusu gelirler için "asgari kurumlar vergisi oranını sıfır" olarak belirlenmişti.

Ancak anlaşılan hem "%15 küresel asgari kurumlar vergisi" hem de eski asgari kurumlar vergisi uygulamaları örneğinden hareketle, "asgari kurumlar vergisi" gerek OVP'deki "etkin olmayan istisna, muafiyet ve indirimler kaldırılması" gerekse bütçede dolaysız vergilerin payının artırılmasının kısa yolu olacak.

Yurtiçi asgari kurumlar vergi, Anayasa'ya uygun olur mu?

Deprem nedeniyle alınan "ek vergi" için açılan bir davada Anayasa'ya aykırılık iddiasını ciddiye alan bir ilk derece mahkemesi, düzenlemeyi Anayasa Mahkemesine taşımış ve AYM 14 Mart 2024 tarihinde Anayasa'ya aykırılık itirazı reddetmiş ve karar 19 Mart 2023 tarihli Resmî Gazete ile yayımlanmıştı. AYM kararında, deprem gibi olağanüstü olayların yaşandığı dönemlerde ortaya çıkan ekonomik kayıpların telafisi için ek vergiler ihdasının "mali güce göre vergilendirme ve vergi yükünün adaletli dağılımı ilkelerine" aykırı bulunmamış; ek vergi düzenlemesi "malî güce göre vergilendirme, vergi yükünün adaletli dağılımı ve eşitlik" ilkeleriyle çelişmediği gerekçeleriyle "ek vergi düzenlemesi" Anayasa'nın 2'nci, 13'üncü, 35'inci ve 73'üncü maddelerine uygun bulunmuştur.

Ancak öngörülen "yurtiçi asgari kurumlar vergi" uygulamasının, deprem nedeniyle bir defaya mahsus olmayacak olmasından dolayı başta "vergilendirmede ödeme gücü" (safî kazanç yerine hasılatın %2'si), "ölçülülük", "hukuki güvenlik", "kazanılmış hakların korunmasının hukuk devleti ilkesi" olması gibi Anayasal ilkelere aykırılık oluşturması gerekçesiyle yeni uyuşmazlıklar yaratması beklenmektedir.

Bu yazı, Ekonomist dergisinin 23 Haziran 2024 tarihli ve 2024/13. sayısında yayınlanmıştır.



Bu makalede yer alan açıklamalar, yazarının konu hakkındaki kişisel görüşünü yansıtmaktadır. Makaledeki bilgi ve açıklamalardan dolayı EY ve/veya Kuzey YMM ve Bağımsız Denetim A.Ş.'ye sorumluluk iddiasında bulunulamaz. Mevzuatın sık değiştirilen ve farklı anlayışlarla yorumlanabilen yapısı nedeniyle, herhangi bir konuda uygulama yapılmadan önce konunun uzmanlarından profesyonel yardım alınmasını tavsiye ederiz.